

МИНОБРНАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО ВГУ)

Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Аналитическая работа на тему:
«Анализ миграционной политики Великобритании»
по дисциплине: «Проблемы миграции в Европе»

Студентки _____ 4 курса 6 группы
Дармограева Раиса Сергеевна
Протасенко Марина Владимировна

Преподаватель _____ доцент, к.и.н. Журбина Наталья Евгеньевна

Воронеж 2017-2018

Аннотация

В данной статье исследованы основные положения миграционной политики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Она объединяет множество различных аспектов опыта Великобритании в области международной миграции с 1793 года, когда вступил в силу первый правовой акт, посвященный вопросам въезда в Великобританию и выезда из страны. К рассматриваемым аспектам относятся изменения в объеме и составе международной миграции и факторы, влияющие на миграцию; причины ограничений иммиграции; и связь между иммиграционной политикой и расовыми отношениями. Исследование показывает, что Великобритания перешла от либеральной политики к более жесткой. Это произошло потому, что страна столкнулась с огромным потоком мигрантов. Для преодоления продолжающегося кризиса страна стремится скорректировать свою иммиграционную политику таким образом, чтобы привлекать таланты и управлять внешними социально-экономическими факторами.

Ключевые слова: миграционная политика Великобритании; миграция; миграционное законодательство.

Abstract

The given article touches upon the basic statements of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland migration policy. It draws together a number of different aspects of the United Kingdom's international migration experience since 1793, when the first legal act devoted to the issues of entry to the UK and departure from the country came into force. The covered areas include changes in the volume and composition of international migration and the factors influencing migration; the background to restrictions on immigration; and the links between immigration policy and race relations. The research shows that Great Britain has shifted from liberal policies toward migrants to more rigid one. It happened because the country faced an enormous flow of migrants. To tackle the ongoing crisis

the country strives to adjust its immigration policy so to attract talent and manage social and economic externalities.

Keywords: the UK migration policy; migration; migration legislation.

Содержание

1. Введение.....	4
2. Миграционная ситуация в Великобритании.....	6
3. Структура органов, отвечающих за миграционную политику Велико- британии.....	7
4. Нормативно-правовое регулирование британского миграционного за- конодательства.....	10
5. Проект миграционной политики Великобритании после Brexit.....	34
6. Заключение.....	41
7. Список использованных источников и литературы	45
8. Приложение.....	47

Введение

Государственная миграционная политика – это целенаправленная деятельность государства по регулированию процессов экспорта и импорта рабочей силы в страну или из неё. Основной целью миграционной политики является обеспечение наиболее эффективного перераспределения трудового потенциала по территории страны, а важным условием ее реализации является тесная связь данной политики с социально-экономической и демографической политикой.

Вопросы осуществления иммиграционной политики являются актуальными для всех развитых стран, в том числе, и для Великобритании. Прежде всего, от регулирования миграционных процессов зависит повышение эффективности региональных пропорций развития и уровня жизни населения, улучшение демографического уровня и социального климата, социальное и экономическое развитие страны, а также обеспечение территориальной целостности и безопасности страны. Анализ миграционной политики позволяет нам оценить правильность принятия решений в данной области правительством страны, оценить дальнейшие перспективы развития региона, как в экономическом, так и в социальном плане.

Объектом исследования является миграционная политика Великобритании.

В качестве **предмета** исследования выступает нормативно-правовая база, на которой основывается принятие решений в сфере иммиграционной политики.

Целью работы является анализ миграционной политики Великобритании.

Достижение поставленной цели подразумевает необходимость решения следующих **задач**:

1. изучение теоретических аспектов иммиграционной политики;

2. изучение исторического аспекта осуществления иммиграционной политики в Великобритании;
3. изучение современной нормативно-правовой базы по вопросам иммиграции;
4. анализ тенденций в миграционной политике Великобритании и изменения роли иммигрантов в развитии государства.

Для достижения поставленной цели и сопутствующих задач в работе были использованы как общенаучные, так и частнонаучные методы исследования. Из общенаучных методов были использованы описание органов, отвечающих за выработку миграционной политики Великобритании, анализ особенностей нормативно-правового регулирования Королевства. Из частнонаучных методов исследования был использован контент-анализ законодательных инициатив.

Источниковой базой послужили материалы официального сайта Министерства внутренних дел Великобритании, законы об иммиграции и гражданстве, статьи газеты и другие материалы, посвященные особенностям миграционной ситуации и регулированию миграционной политики Великобритании.

1. Миграционная ситуация в Великобритании

Иммиграция в Великобританию — процесс, уходящий корнями в историю Британской империи. Первый значительный поток иммигрантов хлынул на территорию Великобритании с открытием Суэцкого канала в 1880-е годы¹, селившиеся, в основном, в портовых городах, таких как Ливерпуль, Кардифф и др. Далее переселения на территорию Великобритании происходили после Первой мировой войны и, особенно, во время и после Второй мировой войны. В годы Второй мировой войны в Великобритании нашли убежище граждане различных государств, скрывавшиеся от нацистских репрессий. После окончания Второй мировой войны значительный иммиграционный приток в страну в конце 1950 — начале 1960-х гг¹. был вызван распадом Британской империи.

Также в Великобританию прибывали жители Юго-Восточной Азии, Африки и индостанского субконтинента. На протяжении 1960-х — 1970-х годов¹ правительство Великобритании проводило политику ограничения иммиграции из стран Британского Содружества. Но несмотря на все правительственные меры, предпринимаемые в эти годы, иммиграция в Великобританию не прекратилась.

На данный момент миграционная ситуация в стране является одной из самых важных социально-экономических проблем общества. В поисках лучших условий труда и более высокой его оплаты люди из разных стран, не только из европейских, покидают родные места и ищут счастья в Великобритании. Согласно данным Международной организации по миграции общее число мигрантов Королевства на 2017 год равно 35 230 612, в то время, как

¹ Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. — С. 67-70.

население страны составляет примерно 65,6 млн. человек². То есть в Великобритании общее число мигрантов превышает общее число коренных жителей страны. В связи с этим такие проблемы, как адаптация и интеграция иммигрантов в социокультурное пространство страны, их влияние на экономическое развитие, мощные потоки низкоквалифицированных трудовых мигрантов из ЕС и т.д., в настоящее время заслуживают большого внимания. Стало понятно, что миграционный кризис не решится сам по себе, даже если применять немалые усилия для выхода из кризиса, результат будет достигнут не сразу. Именно поэтому, стремясь справиться с миграционным кризисом, на данный момент правительство страны во главе с Мей работает над разработкой новой миграционной политикой Великобритании.

Таким образом, Великобритания – это страна, которая всегда привлекала мигрантов в силу своего экономического и социального развития. Из-за большого притока мигрантов страна вынуждена постоянно совершенствовать свое законодательство. Исключением не является и современный период.

2. Структура органов, отвечающих за миграционную политику Великобритании

Управление миграционной политикой находится в ведомстве Министерства внутренних дел (Home Office), цели и задачи которого согласованы с задачами других министерств. В настоящее время задача № 6 данного Министерства формулируется следующим образом: «Регулировать въезд и расселение иммигрантов в Соединенном Королевстве в интересах устойчивого роста и социального развития. Обеспечивать эффективное функционирование системы выдачи разрешений на работу с учетом квалификационных и экономических потребностей, а также справедливое, быстрое и эффективное рас-

² Официальный сайт Международная организация по миграции / Migration [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unrussia.ru/ru/agencies/mezhdunarodnaya-organizatsiya-po-migratsii-mom> (дата обращения: 04.10.2017).

смотрение дел, связанных с гражданством, долговременной иммиграцией, получением убежища и посещений иностранцами Соединенного Королевства. Содействовать гражданам Соединенного Королевства в их поездках за рубеж»³.

В рамках Министерства внутренних дел функционирует Отдел иммиграции и гражданства, который непосредственно отвечает за решение следующих задач:

- 1) контроль въезда в страну;
- 2) рассмотрение дел о получении гражданства;
- 3) рассмотрение прошений о предоставлении убежища и об изменении статуса иностранцами, находящимися на территории Соединенного Королевства;
- 4) выдворение из страны иностранцев — нарушителей закона о въезде или пребывании в стране;
- 5) поддержка тех, кто ищет убежища, во время рассмотрения их дел.

До 2001 г. разрешения на работу в Соединенном Королевстве выдавал Международный отдел Министерства занятости и образования. В мае 2001 г. эта функция была передана новому подразделению — Отделу разрешений на работу в структуре Министерства внутренних дел. Одной из задач нового отдела является определение дефицитных профессий и специальностей. Для этого проводятся постоянные консультации с представителями разных отраслей экономики, профсоюзов и других министерств. Для оценки дефицита и выработки содержательных решений для отдельных отраслей экономики в отделе регулярно проводятся заседания экспертов по следующим направлениям: информационные технологии и электроника, финансы, здравоохранение, инженеры, обслуживание и образование. В Северной Ирландии разре-

³ Официальный сайт Home Office [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/home-office/> (дата обращения: 27.11.2017).

шения на работу по-прежнему выдает Министерство занятости и образования.

Отдел разрешений на работу Министерства занятости и образования Королевства отвечает за политику (но не выдачу разрешений на учебу) в области обучения иностранных студентов. Выдача разрешений является прерогативой МВД.

За выдачу виз и других въездных документов отвечает специальное учреждение — Объединенный отдел разрешений на въезд (The Joint Entry Clearance Unit), который находится в структуре МИД и работает в тесном контакте с МВД.

В соответствии с Актом об иммиграции и убежище 1999 г.⁴ (Immigration and Asylum Act) был создан Отдел комиссара иммиграционной службы (Office of Immigration Service Commissioners). Задача этого отдела состоит в контроле за государственными и негосударственными учреждениями, занимающимися вопросами иммиграции и трудоустройства иностранцев.

Таким образом, за реализацию миграционной политики в Великобритании отвечают три министерства и Отдел комиссара иммиграционной службы (Рис. 1).

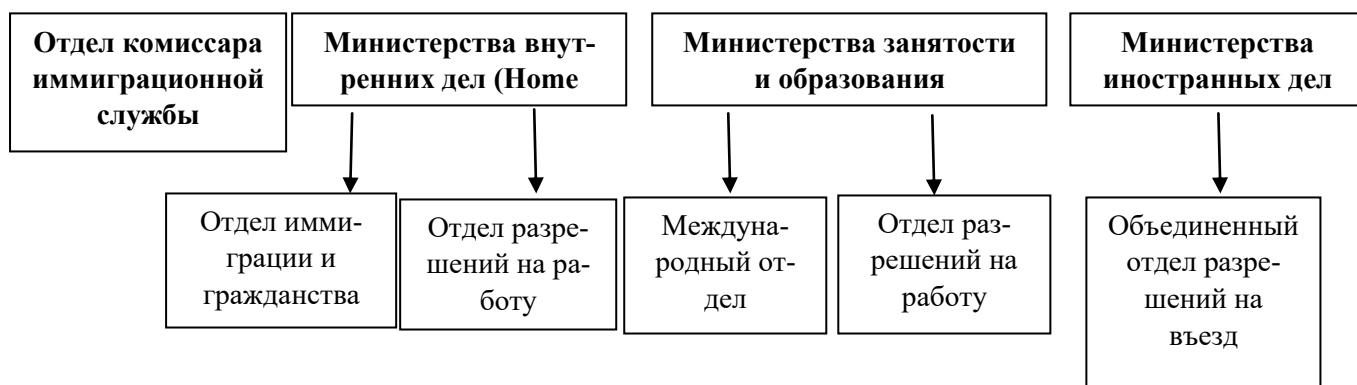


Рис. 1. Структура органов, отвечающих за миграционную политику Великобритании⁵

⁴ Официальный сайт Home Office [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/home-office/> (дата обращения: 27.11.2017).

⁵ Официальный сайт Home Office [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/home-office/> (дата обращения: 27.11.2017).

За последние 25 лет Соединенное Королевство не раз было потрясено ужасающими террористическими атаками, однако количество атак, предотвращенных МВД, оценивается тысячами и все это в разгар миграционного кризиса⁶. Можно сделать вывод, что передача полномочий новому подразделению, Отделу разрешений на работу в структуре Министерства внутренних дел, является вынужденным шагом. Данное решение можно объяснить необходимостью, возникшей в связи с мощным притоком мигрантов. Основанием для реформы МВД в будущем может выступать постоянная утечка информации. Информация, относительно миграционного законодательства часто просачивается в прессу. Ярким примером является текст документа относительно будущей миграционной политики Великобритании, который попал в распоряжение британской газеты The Guardian. Документ, еще не вступивший в силу, но распространенный среди старших должностных лиц и министров, уже вызвал ряд вопросов у кабинета министров⁷. Поэтому необходимо установить контроль над потоком информации через сеть Интернет. Также нужно пресекать распространение конфиденциальной информации от сотрудников министерства.

3. Нормативно-правовое регулирование британского миграционного законодательства

Иммиграционная политика Великобритании - это активный инструмент регулирования притока иностранных граждан на территорию страны. Пожа-

⁶ [Происшествия]: Самые громкие теракты в Британии за последние 25 лет/ Sputnik Грузия. - URL: <https://sputnik-georgia.ru/reviews/20170523/236057563/Terakty-v-Velikobritanii-za-poslednie-chetvert-veka.html/> (дата обращения: 27.11.2017).

⁷ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

луй, эту сферу законодательства можно назвать динамично меняющейся в зависимости от потребности страны в иммигрантах, а также от внешних условий.

Иммиграционная политика Великобритании во многом зависит от внешнеполитических конфликтов. Так, в XVI в. Англия воевала с Испанией, на стороне которой выступала также Ирландия. Известно, что в этот период многие ирландцы проживали в Англии. В качестве реакции на эту ситуацию королева Елизавета I издала указ, запрещающий ирландцам находиться на территории Англии⁸.

Первым нормативно-правовым актом, посвященным вопросам въезда и выезда из страны, а также порядку пребывания в стране, стал Акт об иностранцах, который датируется 1793 г. для контроля въезда французов. Принятие этого документа было обусловлено активизацией революционных движений во Франции⁹.

Конец XIX - начало XX в. стали для Великобритании временем активного притока мигрантов из стран, входящих в состав Британской Империи, поэтому британское миграционное законодательство стало активно развиваться и совершенствоваться.

Следующим нормативно-правовым актом, посвященным вопросам миграции, стал Акт об иностранцах, принятый в 1905 г.⁹ Главной причиной принятия этого акта стала еврейская иммиграция из Восточной Европы после 1880 года.

Следующим документом, принятым в Великобритании, стал Акт о регистрации иностранцев 1914 г.⁹ Этот акт существенно ужесточил политику в области иммиграции. Это проявилось в ограничении въезда иностранцев пу-

⁸ Манцеров, К.А. Политико-правовые модели регулирования иммиграции Великобритании и Германии: сравнительный анализ / К. А. Манцеров // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. - 2011. - № 4. - С. 21.

⁹ Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100.

тем установления дополнительных требований к иммигрантам, а также в ограничении мест проживания мигрантов. Кроме того, в Акте были установлен порядок и условия депортации иммигрантов. Таким образом, Великобритания боролась с нелегальной миграцией из бывших вражеских государств после окончания Первой мировой войны.

Иммиграционная политика Великобритании в начале XX в. меняет свой вектор - теперь политика ориентирована не на стимулирование притока иммигрантов, а на его ограничение. Данный тезис подтверждается также принятием в 1919 году Акта об ограничении на въезд иностранных граждан¹⁰. Новшеством в этом нормативно-правовом акте стало введение жестоких наказаний за мятеж и беспорядки, спровоцированные иностранцами.

Однако ориентация иммиграционной политики Великобритании изменилась во время Второй мировой войны. Это было обусловлено рядом причин¹¹:

- 1) необходимость привлечения иностранных солдат;
- 2) потребность в рабочей силе;
- 3) приток в страну беженцев.

На фоне национально-освободительного движения 40-50-х годов XX в. в странах Третьего мира, впервые в британском законодательстве появилось понятие "беженец". К ним относились и представители местных элит, вынужденные в новых условиях нередко бежать из страны. В Акте о беженцах 1951 г. (The Refugee Act 1951)¹⁰ впервые прописывались права и обязанности беженцев на территории Соединенного Королевства. Акт разрешал свободу вероисповедания, а самое главное, содержал положения, в соответствии с которыми беженцев не возвращали туда, где они подвергались гонениям. Эта тема получила развитие также в Протоколе 1967 г. (1967 Protocol)¹⁰, который

¹⁰ Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 104-106.

¹¹ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 104.

расширил понятие "беженцев", включив в него подвергавшихся гонениям не только по расовым, религиозным и национальным, но и по политическим мотивам. Все названные выше акты фактически открывали въезд в Великобританию иностранным гражданам (особенно из стран Содружества), не устанавливая каких-либо количественных или иных ограничений. Однако следует отметить одну особенность иммиграционной политики Великобритании – иммигрантам не предоставляются социальные пособия и льготы.

Следующий этап развития иммиграционного законодательства пришелся на конец 60-х - начало 70-х гг. период жестких ограничений. Он ознаменовался принятием ряда нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы паспортно-визового контроля, а также трудовой деятельности мигрантов¹².

Массовый приток иммигрантов (главным образом, "цветных") из стран Содружества на протяжении конца 40-х - начала 60-х годов XX в. постепенно привел к нарастанию социальной напряженности в стране. В глазах многих британцев приток этнических "цветных" мигрантов вызывал нехватку ресурсов (рабочих мест, жилья, социальных пособий и т.д.). Со временем, по мере снижения необходимости в неквалифицированных рабочих кадрах, "цветные" мигранты стали конкурировать с коренными жителями за их работу. Такая напряженность в обществе привела к повышенной враждебности белого населения по отношению к "цветным" беженцам¹³.

Рост социальной напряженности стал основной причиной введения ограничений на въезд граждан стран Содружества. В результате в 1968 г. был принят Закон об иммиграции внутри Содружества наций¹³. Согласно этому закону паспорта стали делиться на две категории: паспорта, подтверждающие право на въезд и проживание на территории страны, и паспорта, в кото-

¹² Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС // Мировая экономика и международные отношения. -2001.- № 9.- С. 110.

¹³ Atkinson J. British Immigration Policy, Race Relations, and National Identity Crisis [Электронный ресурс]. URL: <http://jimmyatkinson.com/papers/british-immigration-policy-race-relations-and-national-identity-crisis/1> (дата обращения: 27.11.2017).

рых были пометки об определенных ограничениях. Таким образом, паспорта без ограничений выдавались либо тем, кто родился на территории Великобритании, либо тем, у кого один из родителей родился в стране. Следовательно, принятый закон фактически ограничил права новых членов Содружества наций на въезд и проживание, поскольку среди стран, вновь присоединившихся, были такие как Пакистан, Нигерия и Камерун¹³. Так как в названных странах проживает в основном чернокожее население, то можно говорить о том, что принятый нормативно-правовой акт делил иммигрантов по расовому признаку, предоставляя одним преимущества (например, австралийцам), а на других накладывая ограничения. В этом же законе было принято решение не выдавать свидетельства о занятости тем рабочим, уровень квалификации которых был низким. Это существенно осложнило положение рабочих, среди которых были те же пакистанцы и индийцы.

Фактически, ситуация сложилась так, что иммигранты перестали выезжать за пределы Великобритании, поскольку их возвращение в страну было под вопросом, вследствие чего, они перенесли в страну не только свое постоянное место жительства, но и свои семьи. Эта тенденция шла в разрез с общим курсом иммиграционной политики, направленной на сокращение иммиграции и приток высококвалифицированной рабочей силы, вследствие чего в 1971 г. принимается другой закон. Им стал Акт об иммиграции¹⁴, который содержал еще больше ограничений для приезжих. Например, вводилась норма, согласно которой иммигрантам необходимо было каждые 12 месяцев получать разрешение на осуществление трудовой деятельности в Великобритании. Разрешение давалось исключительно квалифицированным рабочим, поэтому изначальный приток иммигрантов из стран Африки и Азии снизился. Но все же, основные положения Акта об иммиграции 1971 г. были связаны с депортацией. Именно Акт об иммиграции 1971 г., введенный консервантами

¹⁴ Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС // Мировая экономика и международные отношения. -2001.- № 9.- С. 112.

и Маргарет Тэтчер, стремившихся к "нулевой иммиграции", считается наиболее жестким. Примечательно то, что именно консерваторы всегда становились инициаторами ужесточения иммиграционного законодательства¹⁵.

Ограничительное требование, появившееся в соответствии с иммиграционным законом 1971 г., можно назвать программным для всей дальнейшей политики в области трудовой миграции. Это требование о наборе иностранных работников для заполнения конкретных рабочих мест. Соответственно, появляется жесткая привязка трудового мигранта к определенному работодателю.

Разрешения на работу выдаются департаментом образования и занятости индивидуально для каждого иностранного работника на строго определенный вид занятости и на конкретное рабочее место. Чтобы поменять место работы, трудовой мигрант вынужден повторить всю процедуру получения разрешения на работу. Квот на количество выдаваемых разрешений не установлено.

Условиями выдачи разрешения являются, например, наличие законного бизнеса у работодателя; невозможность найма местного работника или гражданина Европейской экономической зоны на данное рабочее место; обязательство работодателя оплачивать труд мигранта в соответствии со средней оплатой за труд данной квалификации в стране¹⁶.

Департамент принимает обращения только от британских работодателей, которые должны представить заявление о получении разрешения на работу для конкретного мигранта как минимум за 8 недель до предполагаемой даты начала работы. Если иностранный работник прибывает из страны, с которой у Великобритании установлен визовый режим, он должен получить

¹⁵ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 145.

¹⁶ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 114-119.

рабочую визу, которая выдается только после получения разрешения на работу и по предъявлении его в визовой службе.

Разрешение на работу не требуется в следующих случаях¹⁶:

- для граждан стран Европейского Союза;
- для преподавателей, работающих по программам обмена;
- для сезонных рабочих в сельхозлагерях;
- для студентов, работающих в период каникул;
- для стажировок медицинских работников;
- для некоторых других категорий работников.

Разрешение на работу выдается, как правило, сроком на 1 год, в исключительных случаях - до 4-5 лет. Работника могут сопровождать жена и дети только в том случае, если он докажет, что способен обеспечить их существование в течение всего периода пребывания в стране. После того, как мигрант прожил в Великобритании в течение четырех лет, имея все эти годы разрешение на работу, он может обратиться в МВД за разрешением на постоянное проживание в стране в течение неопределенного срока (статус оседлости).

Как было сказано ранее, основные положения Акта об иммиграции 1971 г. были связаны с депортацией мигрантов, нарушивших иммиграционное законодательство. Решение о депортации принимается в следующих случаях¹⁷:

- нарушение условий миграции, содержащихся в визовых документах или в выданном разрешении на пребывание или на работу (например, нахождение в стране сверх разрешенного времени);
- создание угрозы общественной безопасности или политической ситуации в стране;
- если мигрант является родственником депортируемого лица;

¹⁷ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 209.

- вынесение судом решения о виновности мигранта старше 17 лет в преступлении, за которое предусмотрено наказание в виде тюремного заключения.

В 1981 г. с принятием Акта о британском гражданстве¹⁸ в иммиграционное законодательство опять вносятся изменения, согласно которым все лица, имеющие на тот момент право проживать в Великобритании, автоматически признавались ее гражданами. Кроме того, гражданами признавались все дети, рожденные в стране до 1983 г., а статус гражданина стал передаваться «по линии матери», то есть ребенок получал гражданство только в случае, если его мать - гражданка Великобритании.

Масштабы накопленной за предыдущие десятилетия иммиграции, увеличение миграционных потоков в мире и распространение таких явлений, как международная организованная преступность и терроризм, поставили к концу 80-х годов XX в. задачу обеспечения миграционной безопасности страны. Распад биполярной системы, проведение Бархатных революций в странах Центральной и Восточной Европы, начало Югославского конфликта, увеличение конфликтов на Африканском континенте, распад СССР на отдельные государства, а также введение Шенгенской зоны со свободным перемещением рабочей силы - все это вывело для тогдашних консервативных правительств на первый план проблему соотнесения принципа предоставления убежища для иммигрантов из многочисленных конфликтных точек планеты с задачами миграционной безопасности.

Начиная с 1990 г., иммиграционное законодательство Великобритании подверглось либерализации. Так, в 1990 г. Великобритания стала участницей Дублинской конвенции о предоставлении права убежища¹⁹, а в 1993 г. пар-

¹⁸ Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС // Мировая экономика и международные отношения. -2001.- № 9.- С. 125.

¹⁹ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 117-121.

ламент принял Акт об иммигрантах и убежище¹⁹, предоставляющий право убежища и облегчающий беженцам получение вида на жительство.

Великобритания уклонилась от участия в Шенгенской зоне (1995), предпочитая сохранять суверенные права в вопросах охраны своих границ и выдачи виз (рассматривая эти вопросы не только как часть суверенитета, но и как важный аспект своей безопасности). В 1999 г. вступил в силу Амстердамский договор¹⁹, в соответствии с разделом V которого положения Конвенции об имплементации Шенгенского соглашения были включены в законодательство ЕС и получили название Шенгенского законодательства. С этого момента перед Великобританией открылись возможности для участия в формировании иммиграционной политики ЕС при сохранении суверенитета в вопросах охраны своих границ.

При обсуждении Амстердамского договора ЕС лейбористское правительство выдвинуло реформаторскую повестку дня, стремясь договориться по всем вопросам сотрудничества в отношении границ, проблем иммиграции и убежища. В ходе Амстердамского саммита страны ЕС согласились на сохранение за Великобританией права пограничного контроля. Кроме того, Великобритания выражала готовность на определенных условиях сотрудничать со странами ЕС в вопросах иммиграции и визовой политики²⁰.

Так, Акт 1998 г. о правах человека²¹ (The Human Rights Act 1998) распространялся на всех, кто по тем или иным причинам проживал на территории Соединенного Королевства, невзирая на обстоятельства и гражданство. На основе этого акта все стремящиеся к получению политического убежища обретали право оспаривать решения Министерства внутренних дел. Кроме того, британское правительство лишалось права высылать политических им-

²⁰ Ивашкевич Е.Ф. Изменения иммиграционного законодательства в странах Европейского Союза на современном этапе /Е.Ф. Ивашкевич // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2009. - № 1. - С. 106.

²¹ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 117-121.

мигрантов назад в те страны, где они могли стать жертвами пыток или жестокого обращения. Акт предусматривал право на уважение частной и семейной жизни. Его особенность состояла в том, что он делал Европейскую конвенцию по правам человека автоматически применяемой в британских судах²⁰.

В конце 90-х годов XX в. лейбористы стали стремиться ограничивать иммиграцию из стран бывшей Югославии, а также из Турции и Ирана. Так, Акт 1999 г. о предоставлении политического убежища и иммиграции²¹ (The Immigration and Asylum Act 1999) лишил пособий соискателей политического убежища.

В январе 2002 г. вступила в действие новая программа по высококвалифицированным мигрантам, получившая название «Белая книга 2002 г. "Безопасные границы, безопасное убежище: интеграция с разнообразием в современной Великобритании" (Secure Britain, Save Haven: Integration with Diversity in Modern Britain)²²» и открывшая новые перспективы для миграционной политики. Цель программы состояла в привлечении ученых, докторов, бизнесменов и финансистов-профессионалов в Великобританию. В документе отмечалось, что экономики становятся все более наукоемкими и все больше зависят от людей со знаниями и идеями. Мигранты должны приносить новый опыт и таланты, которые могут расширить и обогатить экономику, основанную на знаниях.

Акт 2002 г. о гражданстве, иммиграции и убежище (Nationality, Immigration and Asylum Act 2002)²³ стал внутривнутриполитическим документом, серьезно повлиявшим на британскую систему предоставления политического убежища. Документ представил кардинально новый подход к контролю над

²² Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100.

²³ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 122.

въездом в страну, предложив создать новые центры по предоставлению жилья и перемещению беженцев²⁴.

В 2004 г. правительство Т. Блэра опубликовало третий документ о политическом убежище и иммиграции (The Asylum and Immigration Act 2004)²⁵. Этот Акт ознаменовал собой начало осуществления следующей фазы реформ британской системы предоставления политического убежища и иммиграционной политики. Первыми документами этой реформы были Акт 1999 г. об иммиграции и убежище и Акт 2002 г. о гражданстве, иммиграции и убежище (см. выше). Новый Акт 2004 г. вводил измененную систему апелляций, перемещения и заключения под стражу, перечень дополнительных нарушений иммиграционных правил. В целом, он ограничивал право на обращение за предоставлением убежища и вводил электронное наблюдение за политическими иммигрантами (в возрасте 18 лет и старше), ограничивая свободу их передвижения, занятость и место проживания²⁶.

Поскольку основная законодательная база для урегулирования проблем борьбы с нелегальной иммиграцией и предоставлением убежища была создана, Британия в 2004 г. занялась темой легальной иммиграции, которая еще пока продолжала находиться в компетенции национальных государств²⁷. В целом, с 2004 г. правительство окончательно взяло курс на поддержку иммиграции квалифицированной рабочей силы. Так, главной мыслью выступления премьер-министра Великобритании Т. Блэра на Конфедерации британ-

²⁴ Ивашкевич Е.Ф. Изменения иммиграционного законодательства в странах Европейского Союза на современном этапе /Е.Ф. Ивашкевич // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2009. - № 1. - С. 106.

²⁵ Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. - С. 122.
[Immigration and asylum]: Asylum and Immigration (Treatment of Claimants) Act 2004/ The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/libertycentral/2009/jan/15/civil-liberties-immigration> (дата обращения: 25.10.2017).

²⁶ Ивашкевич Е.Ф. Изменения иммиграционного законодательства в странах Европейского Союза на современном этапе /Е.Ф. Ивашкевич // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2009. - № 1. - С. 106.

²⁷ Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100.

ской промышленности в апреле 2004 г. стало заявление о том, что "существуют полмиллиона вакансий на рынке труда, а наша сильная и растущая экономика нуждается в миграции для того, чтобы занять эти места"²⁸. Несмотря на ужесточение мер по миграции, в мае 2004 г. Великобритания стала одной из немногих стран ЕС, которая гарантировала незамедлительный доступ к работе легальным мигрантам из восьми новых стран, принятых к тому времени в ЕС.

В декабре 2005 г. в британское иммиграционное законодательство была инкорпорирована Директива Евросовета о минимальных стандартах процедур, дающих и лишающих статуса беженца в странах - членах ЕС (European Council Directive on Minimum Standards on Procedures of Member States for Granting and Withdrawing Refugee Status 2005)²⁹.

Инкорпорируя директивы ЕС, британское правительство заговорило о проведении политики "управляемой миграции". Такой поворот в политике лейбористов значительно отличался от подхода консервативного правительства "Британии неприступной крепости" (The Invincible Fortress) 70-80-х годов. Теперь "фундаментальная задача политики управляемой миграции состояла в упрощении движения через границу так, чтобы это обеспечивало максимальные выгоды для британских интересов"³⁰. Другими словами, лейбористы предпочли поставить под еще более жесткий контроль предоставление легальных разрешений на работу и выдачу виз и пошли по пути создания новых и расширения полномочий уже имеющихся институтов, осуществлявших контроль за легальной миграцией.

²⁸ Browne A. Civitas Background Briefing Response to Tony Blair's First Speech on Migration /Anthony Browne. – URL: www.civitas.org.uk/pdf/BrowneEconomicsImmigration.pdf (дата обращения: 03.12.2017).

²⁹ Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100. Council Directive 2005/85/EC of 1 December 2005 on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing refugee status // Official Journal of the European Union. – 2005. – 13 December (No L 326). – P. 13–34.

³⁰ Context of UK Immigration Policy [Электронный ресурс]. - URL: www.soton.ac.uk/citizened/activities/makingcitizens/tasklcontext.html (дата обращения: 03.12.2017).

Следующим документом, ужесточившим правила въезда и пребывания политических мигрантов, стал очередной Акт 2006 г. об убежище и иммиграции (The Immigration, Asylum and nationality Act 2006)³¹. Акт ввел в действие новую модель предоставления убежища: ужесточил контроль за обращающимися о предоставлении политического убежища и за осуществлением различных процедур для граждан разных стран. Для граждан Великобритании в свете решений ЕС к 2010 г. предусматривалось введение биометрических паспортов со встроенными микрочипами. Тогда же в 2006 г. многие аспекты межрасовых отношений были переданы под юрисдикцию Департамента общего и местного управления³².

7 ноября 2006 г. были внесены изменения в проект программы "высокообразованный мигрант"³³. По новым условиям кандидат-иммигрант должен представлять свидетельство о владении английским языком в соответствии с сертификатом IELTS хотя бы шестого уровня за последние два года.

Акт 2007 г. о границах Соединенного Королевства (The UK Borders Act 2007³⁴) предоставлял иммиграционной службе дополнительные полномочия по ограничению прав лиц, попадавших под иммиграционный контроль (decreasing the rights of those subject to immigration control), и создавал дополнительные обязанности и взыскания для потенциальных иммигрантов. В соответствии с принятым Актом любой, ставший объектом иммиграционного

³¹ [UK Borders Act 2007]: Immigration, Asylum and Nationality Act 2006/ The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/libertycentral/2009/jan/15/immigration-asylum-nationality-act> (дата обращения: 02.12.2017).

³² [Immigration and asylum]: Immigration, Asylum and Nationality Act 2006/ The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/libertycentral/2009/jan/15/immigration-asylum-nationality-act> (дата обращения: 02.12.2017).

³³ Андреева Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100.

³⁴ [Immigration and asylum]: UK Borders Act 2007/ The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/libertycentral/2008/dec/16/uk-borders-act> (дата обращения: 03.12.2017).

контроля, обязывался иметь биометрическую карту, удостоверяющую личность³⁵.

В 2007 г. был принят Билль об уголовном правосудии и иммиграции (The Criminal Justice and Immigration Bill 2007³⁶). Этот билль фиксировал особый иммиграционный статус для "террористов и опасных уголовников". Новый статус применялся к лицам, которые должны были бы быть депортированы из страны из-за их поведения, но которые не могли быть высланы по причинам обоснованного опасения стать жертвой преследования вне страны пребывания или нанесения серьезного ущерба семейной и частной жизни.

В мае 2007 г. Комиссия ЕС приняла решение о введении единых на территории всего Евросоюза криминальных санкций (от штрафов до уголовной ответственности) в отношении работодателей, использующих труд нелегальных мигрантов³⁷. Практически тут же в британское законодательство были введены положения, предусматривающие наказания для таких работодателей.

В июне 2007 г. появился совместный документ Министерства внутренних дел и МИД Великобритании "Управление глобальной миграцией: стратегия создания более сильного альянса для регулирования миграции" (Managing Global Migration: A strategy to Build Stronger International Alliances to Manage Migration 2007³⁸). В документе прописываются сферы взаимодействия Британии и ЕС в названной области.

Существует очень важная причина для проведения Великобританией жесткой иммиграционной политики. В конце 90-х - 2000-х годах XXI в. вы-

³⁵ [Immigration and asylum]: UK Borders Act 2007/ The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/libertycentral/2008/dec/16/uk-borders-act> (дата обращения: 03.12.2017).

³⁶ [Immigration and asylum]: Criminal justice and immigration bill 2007/ The Guardian. - URL: <http://www.statewatch.org/news/2007/nov/06uk-crim-just-imm-bill.htm> (дата обращения: 03.12.2017).

³⁷ Потемкина О.Ю. Европейский Союз в борьбе с нелегальной иммиграцией: новые тенденции/ О.Ю. Потемкина. - URL: <http://alleuropalux.org/?p=709> (дата обращения: 03.12.2017).

³⁸ Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 110.

явилось противоречие между политикой межрасовых отношений и иммиграционной политикой. Если миграционный контроль был направлен на недопущение в страну "цветных", то политика межрасовых отношений создавала впечатление, что эти люди - желанные члены британского общества. В довершение ко всему Великобритания сама вступила в "кризис идентичности"; при этом вопросы межрасовой политики только способствовали его углублению.

Волна послевоенной миграции привела белых британцев (главным образом, англичан) к вопросу об их национальной идентичности. Дело в том, что и без мигрантов Британия является многонациональным государством. У ирландцев, шотландцев и уэльсцев остается сильное чувство национальной принадлежности: они не обязательно считают себя британцами. Этого нельзя сказать об англичанах, которые оказываются наиболее уязвимыми. Кризис национальной идентичности затронул само понятие "*britishness*". В языке даже появились термины "черный британец" или "азиатский британец". В такой ситуации британцам ничего не остается, как еще больше ужесточать правила иммиграции и порядок удовлетворения просьб о предоставлении политического убежища³⁹.

Законодательство Евросоюза пополнилось обязательной для всех стран - членов ЕС Директивой о высылке нелегальных мигрантов, поощряющей добровольное возвращение иммигрантов на родину. Также обязательным стал Европейский пакт об иммиграции и политическом убежище (European Pact on Asylum and Immigration, сентябрь 2008 г.)⁴⁰.

Ориентируясь на политику ЕС в отношении иммигрантов и соискателей убежища, в феврале 2008 г. Великобритания ввела так называемую Систему

³⁹ Официальный сайт правительства Великобритании / Managed Migration [Электронный ресурс]. URL: www.fco.gov.uk/en/global-issues/managed-migration (дата обращения: 03.12.2007).

⁴⁰ [Social Europe and Jobs]: The European Pact on Immigration and Asylum [Электронный ресурс]. URL: <http://www.euractiv.com/section/social-europe-jobs/linksdossier/the-european-pact-on-immigration-and-asylum/> (дата обращения: 03.12.2007).

набора баллов (Points Based System, PBS)⁴¹. Фактически система представляет собой программу набора высококвалифицированных иммигрантов, которая позволяет им въехать в страну с правом работать без необходимости иметь работодателя, оплачивающего визу, как это было раньше.

Возвращение иностранных заключенных является одним из главных приоритетов правительства в отношениях с другими государствами. В сотрудничестве с правительствами других стран Великобритании удалось в 2008 г. вернуть на их родину более 5000 заключенных⁴².

Традиционно Соединенное Королевство уклонялось от большинства иммиграционных законов ЕС, стремясь сохранить контроль за собственными границами. Во время визита в Великобританию в 2008 г. президент Франции Николя Саркози призвал лейбористское правительство Гордона Брауна присоединиться к проведению общей миграционной политики со странами ЕС. По мнению экс-президента Франции, только проведением совместной политики можно было сдержать миграционные потоки из Африки и Центральной Европы. Браун выразил согласие ближе сотрудничать с Францией по вопросам незаконной иммиграции и деятельности банд, занимающихся незаконным перемещением людей через границы, однако вновь отказался от присоединения к Шенгенской зоне. Это означало, что Британия готова играть только ограниченную роль в патрулировании границ Евросоюза. Великобритания открыто воспротивилась внесению в законодательство ЕС положений о легальной иммиграции. Так, она отказалась от участия в принятии директивы о "голубой карте", призванной способствовать привлечению в страны ЕС квалифицированных рабочих, и не связана обязатель-

⁴¹ Официальный сайт UK Border Agency [Электронный ресурс]. – URL: www.bia.homeoffice.gov.uk (дата обращения: 03.12.2007).

⁴² Официальный сайт Managed migration [Электронный ресурс]. - URL: www.fco.gov.uk/en/global-issues/managed-migration (дата обращения: 03.12.2017).

ствами к ее применению. Негативно отнеслась Британия и к предложению ЕС о введении единой системы предоставления убежища с 2012 г.⁴³.

Относительно участия Великобритании в иммиграционной политике ЕС, Соединенное Королевство не видит необходимости в дальнейшем сближении правил приема беженцев, существующих в Британии и в Евросоюзе, считая, что уже имеющиеся унифицированные механизмы не работают в полную силу.

С приходом к власти коалиционного правительства консерваторов и либеральных демократов в мае 2010 г. иммиграционная политика стала еще более жесткой. Так, в феврале 2010 г. Британия воздержалась от участия в Директиве ЕС о порядке предоставления убежища, которая устанавливала минимальные стандарты для обращения с просьбами о предоставлении убежища. Тема предоставления убежища и обращения с мигрантами была затронута в выступлении госсекретаря Соединенного Королевства Терезы Мей в июле 2010 г. Она заявила, что Британия может выиграть от высококвалифицированной миграции, но не от неконтролируемой миграции⁴⁴.

Правительство заявило также о намерении разработать меры, стимулирующие британцев занимать те рабочие места, на которые пока претендуют иммигранты, и тем самым уменьшать потребность в иностранной рабочей силе - цель, к достижению которой стремятся и соответствующие миграционные службы. Согласно мнению Терезы Мей, основная цель миграционной политики Великобритании – это предоставление всех британских рабочих мест британцам.

С приходом к власти в 2010 г. консервативно-либеральный блок обещал за пять лет, к маю 2015 г., снизить чистый приток иммигрантов до 100 тыс. в

⁴³ Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. - С. 100.

⁴⁴ [Foreign & Commonwealth Office]:

UK Government Commits to Impose Migration Limit/ The GOV.UK. – URL: www.fco.gov.uk/en/news/latest-news/?view=News&id=22447581 (дата обращения: 03.12.2017).

год⁴⁵. Однако летом 2013 г. этот показатель составлял 182 тыс. человек в год⁴⁶.

25 марта 2013 г. Дэвид Кэмерон выступил с очередной речью о миграционной ситуации в стране. Тогда наблюдалось смещение акцентов с мигрантов, прибывающих с Африканского континента и Южной Азии на мигрантов, приезжающих в Великобританию из присоединившихся в 2004 г. к Евросоюзу стран Восточной Европы⁴⁷. В октябре 2012 г. министр внутренних дел Великобритании Тереза Мэй выступила с критикой прежней миграционной политики лейбористов, указав на то, что приток мигрантов из новых государств – членов Европейского Союза позволил британским работодателям сдерживать рост заработной платы внутри Соединенного Королевства. С подобными заявлениями в августе 2012 г. выступил глава управления по иммиграции Министерства внутренних дел Великобритании Дэмьян Грин (5 сентября 2014 г. его сменил Марк Гарпер). Иногда на этой почве случались публичные скандалы, подобные тому, что произошёл в феврале 2014 г., когда уже сам Гарпер подал в отставку, когда стало известно, что в его доме трудился уборщиком нелегальный иммигрант⁴⁸.

В течение 2010–2014 гг. правительством Великобритании были приняты следующие меры по ослаблению иммиграции⁴⁹:

⁴⁵ Макарычев М. Приток иммигрантов в Великобританию сократят до 100 тыс. человек в год / Максим Макарычев [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2016/06/01/pritok-immigrantov-v-velikobritaniiu-sokratyat-do-100-tys-chelovek-v-god.html> (дата обращения: 03.12.2017).

⁴⁶ Фролов Е. Зачем приехали в Великобританию 650 тыс. иммигрантов? / Евгений Фролов [Электронный ресурс]. URL: <https://wek.ru/zachem-priexali-v-britaniyu-650-tys--immigrantov> (дата обращения: 03.12.2017).

⁴⁷ Официальный сайт GOV.UK / David Cameron's immigration speech [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/david-camersons-immigration-speech> (дата обращения: 03.12.2017).

⁴⁸ Британский министр по делам иммиграции Марк Харпер подал в отставку из-за скандала с уборщицей-нелегалкой [Электронный ресурс]. URL: <https://echo.msk.ru/news/1254928-echo.html> (дата обращения: 03.12.2017).

⁴⁹ Карпов Г.А. Миграционный кризис в ЕС и перспективы британской миграционной политики / Г.А. Карпов [Электронный ресурс] – (Название с экрана). URL: http://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=36569 (дата обращения: 03.12.2017).

1) серьезное ужесточение тестов на знание иммигрантами английского языка;

2) отзыв около 300 лицензий у образовательных учреждений (в основном колледжей), выдававших приезжим фиктивные визы на обучение;

3) снижение квот на приезд специалистов (в том числе высококвалифицированных);

4) изъятие у 500 языковых школ Великобритании права спонсировать иностранных студентов, многие из которых приезжали на обучение, а потом старались остаться в стране, устроиться на работу и получить вид на жительство.

В 2014 г. был принят новый миграционный закон («Immigration Act 2014»⁵⁰), обязывающий владельцев арендуемого жилья проверять миграционный статус арендаторов, а также блокирующий незаконным мигрантам возможность получения водительских прав и открытия банковских счетов. Однако эти меры не привели к существенному снижению миграционного потока. По данным на конец 2014 г., чистая миграция в страну составила 318 тыс. человек в год, что заметно больше, чем было годом ранее – 209 тыс. человек⁵¹.

6 октября 2015 г. на конференции Консервативной партии глава МВД Великобритании, Тереза Мэй, выступила с речью о ситуации с мигрантами в Европе и перспективах миграционной политики. Министр заявила об ужесточении миграционного контроля в отношении беженцев с Ближнего Востока⁵².

⁵⁰ Официальный сайт GOV.UK / Immigration Act 2014. - URL:

<https://www.gov.uk/government/collections/immigration-bill> (дата обращения: 03.12.2017).

⁵¹ Официальный сайт Office for National Statistics / Long-Term International Migration, United Kingdom, 2005 to 2014. URL: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/migration1/migration-statistics-quarterly-report/may-2015/chd-figure-1-1a.xls> (дата обращения: 03.12.2017).

⁵² [Новости: Миграция]: Глава МВД Британии Мэй: иммиграция вредна для общества [Электронный ресурс]. – URL:

http://www.bbc.com/russian/news/2015/10/151006_uk_britain_migration_may (дата обращения: 03.12.2017).

Несмотря на жесткую миграционную политику Великобритании, меры, принятые консерваторами для снижения уровня миграции, не носили кардинального характера, потому что британская экономика нуждается в постоянной подпитке в виде дешевых трудовых ресурсов.

В Великобритании существуют структуры, заинтересованные в сохранении притока мигрантов. Местные органы в условиях ограниченного финансирования и высокой стоимости жилья в крупных городах вынуждены привлекать мигрантов для работы в сфере социального обслуживания. Приезд иностранных студентов выгоден образовательному лобби, платное обучение ежегодно приносит в бюджет страны миллиарды фунтов стерлингов. Британским высокотехнологичным компаниям сложно обойтись без IT-специалистов из Индии. Британские фермеры привыкли использовать мигрантов в сезон сбора урожая и при стрижке овец. Невозможно представить сферу услуг Великобритании (гостиницы, рестораны, супермаркеты, сети фастфуда) без низкоквалифицированных рабочих из стран Азии и Африки⁵³.

Политические партии приходят и уходят, а экономические интересы остаются. Консерваторы в 2010-2014 гг., как и лейбористы в 1997-2010 гг., были вынуждены искать золотую середину между силами, заинтересованными в притоке мигрантов, и теми, кто видит в мигрантах угрозу, принимая решения, полностью не устраивающие ни одну из сторон.

Говоря о будущем миграционной политики Великобритании, можно основываться на словах Терезы Мэй о том, что после выхода из Евросоюза Великобритания сделает контроль на своих границах более жестким, но сложностей для мигрантов постарается не создавать, так как они вносят существенный вклад в развитие экономики страны. Главное, чем, по мне-

⁵³ Карпов Г.А. Ужесточение миграционной политики в 2010-2014 гг.: pro et contra // Великобритания в преддверии парламентских выборов в 2015 г. Доклад Института Европы РАН № 309. Москва, Институт Европы РАН, 2014. С. 79-86.

нию премьера, должна отличаться новая миграционная система, это тем, что ее можно будет полностью контролировать⁵⁴.

Итак, рассмотрев нормативно-правовое регулирование британского миграционного законодательства, можно сделать вывод, что Британии характерна отходническая миграционная политика. Об этом может свидетельствовать множество законов и нормативно-правовых актов, принятых в Британии и ужесточивших миграционную политику этой страны. Политика Великобритании в области миграции направлена на привлечение именно временных мигрантов для восполнения дефицита трудовых ресурсов в определенных отраслях экономики, а не на привлечение иммигрантов, въезжающих на ПМЖ, и их включение в состав коренного населения, что характерно ассимиляционной миграционной политике. Великобритания ориентирована на политику сдерживания миграции, нежели на поддержание миграционного потока на существующем уровне. Складывание такой миграционной политики можно назвать процессом историческим. Еще в годы Второй Мировой войны страна привлекала мигрантов для восстановления дефицита трудовых ресурсов, не включая их в состав коренного населения. Сегодня наблюдается подобная ситуация. Великобритания привлекает, прежде всего, высококвалифицированных работников, в которых нуждается экономика страны, опять же не на ПМЖ.

Что касается модели интеграционной политики Великобритании, то можно сказать, что Британии характерна мультикультурная интеграция, что подразумевает под собой признание наличия в обществе различных этнических групп и необходимости управления их взаимоотношениями. Еще с начала массовой иммиграции в 1950-х – 1960-х годах были заложены ядра этнических районов, а политика интеграции иммигрантов в Великобританию (мультикультурализм) не препятствовала их существованию и развитию.

⁵⁴ Тереза Мэй рассказала, что будет с миграционной политикой Англии после Brexit [Электронный ресурс] – (Название с экрана). URL: <http://argumenti.ru/politics/2017/03/526334>. Дата обращения: 03.12.2017.

Напротив, иммигрантам позволялось создавать национальные и религиозные школы (более 100 только мусульманских школ существовало в Великобритании в начале 2000-х годов), носить национальную одежду, строить храмы и мечети и пр. Этнические группы получали содействие своим культурным инициативам со стороны местных сообществ, делегировали своих представителей в систему образования и здравоохранения. Культурно-религиозные центры сообществ пакистанцев, бангладешцев, индийских сикхов и др. стали частью ландшафта больших и малых городов, а их традиции и обычаи стали привычной составляющей повседневной жизни⁵⁵.

Важно сказать, что присущая Великобритании модель государственности, определяющая условия принятия новых членов, со временем изменялась. До принятия Национального Акта 1981 г. Великобритании была характерна имперская модель, подразумевавшая, что все члены нации – это объекты единой власти, одного правителя. На сегодняшний день британская модель государственности является мультикультурной. В стране принят целый ряд законов, направленных на недопущение любых форм дискриминации по национальному или расовому признакам. Толерантность по существу превратилась в догму, требовавшую от британцев неукоснительного соблюдения. Иммигранты становятся гражданами страны и полноправными пользователями всех благ, если проживают на территории страны в течение 5 лет. Однако если принимать во внимание нечаянно обнародованный документ по миграционной политике после выхода Великобритании из ЕС, который был описан и проанализирован ранее, можно предположить, что после Brexit британская модель государственности, определяющая условия принятия новых членов, опять

⁵⁵ Анализ современного состояния мигрантов в Великобритании [Электронный ресурс] – (Название с экрана). URL: http://works.doklad.ru/view/A__c0f2d-sc/4.html. Дата обращения: 04.12.2017.

изменится в случае имплементации этого документа. Скорее всего, это модель будет этнической, предполагающая принадлежность к единой этнической общности. Как было сказано ранее, основная мысль просочившегося в СМИ документа в том, что Великобритания намерена подойти к вопросу иммиграции жестко и всерьез, переориентировать политику, поставить английских рабочих в приоритетное положение. Почти во всем документе прослеживается идея о Britishness и о приоритетности английских рабочих.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что основной задачей миграционной политики Великобритании на сегодняшний день является сдерживание наплыва рабочих из стран Евросоюза и защита экономики страны и прав национальных граждан в условиях миграционного кризиса. Постоянно ужесточая миграционную политику, власти Великобритании стараются решить проблему с наплывом граждан, что позволяет стране не погрязнуть в хаосе, в котором сегодня погрязли страны Европы. То есть если сравнивать миграционную политику Британии с политикой в области миграции других стран Европы, можно сказать, что в Соединенном Королевстве миграционная политика является наиболее эффективной, способной решить насущные на сегодняшний день проблемы, спровоцированные миграционным кризисом в ЕС. Однако, если более подробно проанализировать структуру органов, отвечающих за миграционную политику в стране, можно обнаружить некоторые проблемы в осуществлении политики в области миграции. После Brexit власти Соединенного Королевства намереваются сделать контроль на границах более жестким, но сложностей для мигрантов постараются не создавать, так как они вносят существенный вклад в развитие экономики страны. Выбирая этот путь осуществления миграционной политики, Великобритания старается достичь две свои цели одновременно: защитить права британцев, серьезно ужесточив процедуру въезда мигрантов на территорию Королевства, и развить свою экономику за счет привлечения в основном высококвалифициро-

ванной рабочей силы. Однако очень сложно «усидеть на двух стульях одновременно». В миграционной политике Великобритании наблюдается противоречие. Ужесточая процедуру въезда в страну, властям удастся сократить поток мигрантов и, следовательно, защитить права национальных граждан. Однако в этом случае страдает экономика страны. Но с другой стороны, разрешая и даже поощряя въезд в страну высококвалифицированных специалистов, занимающих, как правило, рабочие места британцев, власти Британии права самих британцев не защищают. Чтобы установить баланс и одновременно достичь две вышеупомянутые цели, Британия должна пойти по более либеральному пути осуществлению миграционной политики. На современном этапе можно выявить такие проблемы как невозможность рассмотрения органами МВД всех дел в сфере иммиграции, ввиду их большого количества; большое количество преступников-иммигрантов; трудности с трудоустройством и чернокожих иммигрантов, а, следовательно, недостатки иммиграционного законодательства по расовому признаку; большое число фиктивных браков и так далее. Это говорит о том, что, несмотря на принимаемые меры, миграционное законодательство Великобритании является недостаточно эффективным.

Итак, британское иммиграционное законодательство, начало формирования которого восходит к концу XVIII в., имеет не только долгую историю, но и уникальный опыт, практический и политический. В разные периоды британская иммиграционная политика не была свободна от влияния разного рода мифов и предрассудков - политических, идеологических, иных. Но ее определяющей чертой всегда оставалась прагматичность, способность всякий раз ставить и решать, прежде всего, конкретные практические и политические задачи. Безусловным приоритетом Лондона при всех правительствах было и остается сохранение, укрепление политической, правовой и практической способности Британии к самостоятельности в решении задач иммиграции.

По сравнению с компактной Великобританией, Евросоюз - структура новая, с еще становящимися институтами и процедурами. Что касается миграционной политики, Великобритания на шаг впереди Евросоюза. Так, если политика ЕС изначально была направлена, главным образом, на адаптацию беженцев и иммигрантов, прибывающих в страны - члены ЕС, то британское иммиграционное законодательство, уже прошедшее похожий период развития, выбрало путь расширения полномочий иммиграционной службы и полиции в деле ограничения иммиграционных потоков (предоставляя мигрантам лишь минимальные социальные блага и права). В настоящее время британское законодательство в целом регулирует иммиграционные потоки гораздо жестче, чем аналогичное законодательство ЕС.

4. Проект миграционной политики Великобритании после Brexit

В начале сентября 2017 года стало известно, что в Великобритании хотят внести изменения в миграционную политику после Brexit. Этот факт стал известен общественности благодаря просочившемуся в СМИ секретному документу, так называемому «Жесткому плану Великобритании по сдерживанию иммигрантов из ЕС»⁵⁶ (Приложение).

Согласно проекту документа Министерства внутренних дел Великобритании под грифом «секретно», который в сентябре 2017 года был опубликован британской газетой The Guardian, в Лондоне сразу после Brexit будет положен конец свободе передвижения рабочей силы из стран Евросоюза в Великобританию и будут введены жесткие ограничения для

⁵⁶ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

мигрантов из ЕС. Согласно этому секретному документу, в Великобританию будут впускать только высококвалифицированных рабочих из ЕС⁵⁷.

Документ датирован августом 2017 года. Его еще не одобрило правительство Терезы Мэй. Согласно этому секретному документу, основными целями предлагаемых изменений является обеспечение после Brexit преимущества на рынке труда Великобритании, прежде всего, для британских подданных, снижение количества низкоквалифицированных мигрантов из ЕС, а также поэтапное введение новой иммиграционной системы, вплоть до прекращения права на ПМЖ в Великобритании для большинства европейских мигрантов⁵⁸. «Чтобы считаться ценной для страны в целом, иммиграция должна давать преимущества не только самим мигрантам, но и обеспечить благосостояние национальным жителям», – указано в документе⁵⁹. Таким образом, основная мысль документа в том, что Великобритания намерена подойти к вопросу иммиграции жестко и всерьез, переориентировать политику, поставить английских рабочих в приоритетное положение⁶⁰.

Как пишет The Guardian, в министерстве внутренних дел Великобритании не смогли прокомментировать эту утечку данных⁶¹.

82-страничный документ является самым подробным изложением мыслей британского правительства об ужесточении миграционной политики

⁵⁷ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁵⁸ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁵⁹ [Immigration and asylum]; Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants / The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/the-draft-home-office-post-brexit-immigration-policy-document-in-full> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁰ [Immigration and asylum]; Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants / The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/the-draft-home-office-post-brexit-immigration-policy-document-in-full> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶¹ [Immigration and asylum]; Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants / The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/the-draft-home-office-post-brexit-immigration-policy-document-in-full> (дата обращения: 30.10.2017).

страны после Brexit. Стоит обратить свое внимание на основных моментах проекта секретного документа.

В документе содержится следующий перечень мер (Приложение):

1. Поэтапное введение новой иммиграционной системы. В документе отмечается, что трансформация британской иммиграционной политики Великобритании будет проходить в три этапа. Сначала будет представлен иммиграционный билль, далее последует его имплементация, которая займет не меньше двух лет. В финальной фазе начнут работать механизмы, контролирующие качественные и количественные показатели временной и перманентной миграции из стран ЕС. Понятие «свободного перемещения» в том виде, в котором оно существует сейчас, будет пересмотрено⁶².

2. Фокусирование будущей иммиграционной политики на внутреннем развитии страны. Основная мысль проекта – Британия прежде всего. Это означает, что в приоритете будут британские работники, и работодатели должны будут учитывать внутренние трудовые ресурсы, прежде всего⁶³.

3. Установление въезда в страну строго по паспортам. Удостоверения личности и любого другого документа гражданина Евросоюза для пересечения границы Великобритании будет недостаточно⁶⁴.

4. Внедрение биометрической идентификации в Home Office (МВД Великобритании). Суть данной меры заключается в том, что во время фазы имплементации нового иммиграционного закона приезжающим из

⁶² Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶³ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁴ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

Евросоюза и желающим остаться на длительное время нужно будет пройти биометрическую идентификацию в Home Office⁶⁵.

5. Установление требований о предоставлении доказательства трудоустройства, отпечатков пальцев и прочих затребованных документов. После Brexit все, кто будет подавать заявление на разрешение остаться в Великобритании, должны будут предоставить все вышеперечисленные документы⁶⁶.

6. Предоставление разрешения лишь высококвалифицированным сотрудникам оставаться в стране в течение пяти лет. Лица, чьи трудовые навыки будут оценены ниже, будут иметь право остаться в Великобритании лишь на период до двух лет⁶⁷.

7. Ужесточение правил въезда и длительного проживания для членов семей граждан ЕС. Под членами семьи подразумеваются дети до 18 лет, взрослые на иждивении и супруги. Согласно новому закону, люди, длительное время состоящие в гражданском браке, под эту категорию не попадают⁶⁸.

8. Определение нормы дохода, позволяющей пересечь границу ЕС. Согласно документу, данное нововведение коснется лишь некоторых категорий граждан Евросоюза. Деталей в документе пока нет⁶⁹.

⁶⁵ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁶ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁷ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁸ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁶⁹ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

9. Обозначение приоритета британских сотрудников. В тексте прописано, что для британских работодателей будут созданы условия, по которым на то или иное рабочее место в первую очередь будут рассматриваться кандидаты, имеющие гражданство Великобритании⁷⁰.

10. Ужесточение процедуры отказа для въезда в Великобританию и расширение перечня условий для запрета на пересечение границы. Эти меры будут приняты во имя безопасности в стране⁷¹.

Как уточняет The Guardian, иммиграционные ограничения из законопроекта не коснутся туристов, так как всем вновь прибывшим планируется автоматически разрешить находиться на территории Великобритании от трех до шести месяцев⁷².

Итак, в нечаянно обнародованном документе по миграционной политике после выхода Великобритании из ЕС подчеркивается, что все шаги, упомянутые и описанные в документе, будут сделаны не для того, чтобы полностью остановить миграцию, а с целью защитить экономику страны и права ее граждан⁷³.

Однако известный британский журналист, Саймон Дженкинс, считает, что в Британии доминирует видимость, а не реальность справедливой внутренней политики, в том числе миграционной политики. Как он пишет на страницах The Guardian, этот документ по миграционной политике после выхода Великобритании из ЕС многим показал «звериный оскал» Brexit. Язык документа является репрессивным. Он читается как отчет

⁷⁰ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁷¹ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁷² Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

⁷³ Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

управляющего тюрьмы, менее озабоченного заключенными и более озабоченного высотой ограждения по периметру. Согласно Саймону Дженкинсу, свобода передвижения должна быть сохранена, иначе Британия будет окружена так называемой «враждебной средой»⁷⁴. Великобритания, вероятно, столкнется с мощным блоком из 27 стран-членов ЕС, если она будет продолжать ужесточение своих мер в отношении мигрантов. Жесткая миграционная политика нанесет вред экономике и поставит под угрозу дружеские отношения с Европейским Союзом.

Исходя из слов Саймона Дженкинса, можно сделать вывод, что в Великобритании не стоит вводить жесткий контроль над миграционными потоками. Будет лучше, если она будет придерживаться либеральных миграционных правил, основанных на терпимости британцев. Контроль не должен предполагать чрезмерно жестких ограничений миграции. Система контроля над миграцией должна быть справедливой и цивилизованной. Например, она должна включать простой и недорогой доступ на рынок труда для квалифицированных работников в сфере информационных технологий и других нужных экономике Великобритании сферах, или же, например, она должна ставить в приоритет граждан ЕС, которые уже получили право на работу в Великобритании.

Некоторые британские правительственные данные говорят о том, что мигранты – это "спасательный круг" для британской экономики, которая переживает дефицит квалифицированных рабочих и с трудом находит источники средств для покрытия растущих пенсионных нужд⁷⁵. Таким образом, жесткая миграционная политика в будущем может негативным образом сказаться на экономике Великобритании.

⁷⁴ Дженкинс С. Британия может контролировать иммиграцию и все обратные заявления — это дурная политика [Электронный ресурс]. - URL: <https://politros.com/politic/82407/> (дата обращения: 04.12.2017).

⁷⁵ МОПРИС Н. Migrants are a "lifeline" for the British economy/ Найджел МОПРИС//The Independent. - URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2007/0307/gazeta023.php> (дата обращения: 04.12.2017).

Было подсчитано, что вновь прибывшие мигранты обеспечивают шестую часть экономического роста британской экономики. Представители министерства внутренних дел утверждают, что приезжие "обладают высокой квалификацией – в среднем более высокой, чем квалификация коренного населения", и что, по мнению работодателей, гастарбайтеры являются "надежными и трудолюбивыми" работниками⁷⁶.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, можно сказать, что нечаянно обнародованный документ по миграционной политике после выхода Великобритании из ЕС потряс общественность, вызвав в большей степени негативную реакцию. Аналитики, политики и журналисты считают, что свобода передвижения должна быть сохранена в Великобритании, а иначе жесткая миграционная политика нанесет вред экономике, ставя под угрозу дружеские отношения Британии с Евросоюзом. Мигранты – это, действительно, «спасательный круг» для британской экономики, обеспечивающий шестую часть экономического роста британской экономики, от которого нецелесообразно избавляться. Будет лучше, если Великобритания будет придерживаться либеральных миграционных правил, основанных на терпимости британцев.

⁷⁶ МОПРИС Н. Migrants are a "lifeline" for the British economy/ Найджел МОПРИС//The Independent.
- URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2007/0307/gazeta023.php> (дата обращения: 04.12.2017).

Заключение

Каждый день с развитием научно-технического прогресса, население Земли становится все более мобильным, а миграционные процессы приобретают поистине глобальные размеры. Миграция является одним из важнейших источников формирования населения в отдельных регионах и странах мира. Великобритания, как и другие развитые страны Западной Европы, в полной мере испытывает на себе неоднозначные последствия миграционных потоков. Опыт реализации миграционной политики, имеющийся в Великобритании, небезынтересен с теоретической и практической точки зрения.

В истории Великобритании можно выделить несколько этапов развития иммиграционного законодательства. Это и периоды ужесточения законов, и периоды их либерализации. Однако следует отметить, что практически всегда миграционная политика Великобритании ассоциируется с жесткими требованиями к желающим обосноваться в ней и с наименьшей доступностью для легальной иммиграции. Иммиграционная политика Британии в течение рассмотренного периода всегда «работала» на интересы страны: на привлечение квалифицированной рабочей силы, ограничение въезда иммигрантов из развивающихся стран и сохранение стабильной политической ситуации в стране.

Британии характерна отходническая миграционная политика, направленная на привлечение лишь временных мигрантов для восполнения дефицита трудовых ресурсов в определенных отраслях экономики. Великобритания ориентирована на политику сдерживания миграции, нежели на поддержание миграционного потока на существующем уровне.

Что касается модели интеграционной политики Великобритании, то Британии характерна мультикультурная интеграция, что подразумевает под

собой признание наличия в обществе различных этнических групп и необходимости управления их взаимоотношениями.

Рассматривая модели государственности, определяющие условия принятия новых членов, можно сделать вывод, что присущая Великобритании модель государственности со временем изменялась. До принятия Национального Акта 1981 г. Великобритании была характерна имперская модель, подразумевавшая, что все члены нации – это объекты единой власти, одного правителя. На сегодняшний день британская модель государственности является мультикультурной. В стране принят целый ряд законов, направленных на недопущение любых форм дискриминации по национальному или расовому признакам. Однако если принимать во внимание обнародованный документ по миграционной политике после выхода Великобритании из ЕС, который был описан и проанализирован ранее, можно предположить, что после Brexit британская модель государственности, определяющая условия принятия новых членов, опять изменится. Скорее всего, это модель будет этнической, предполагающая принадлежность к единой этнической общности. Как было сказано ранее, основная мысль просочившегося в СМИ документа в том, что Великобритания намерена подойти к вопросу иммиграции жестко и всерьез, переориентировать политику, поставить английских рабочих в приоритетное положение. Почти во всем документе прослеживается идея о Britishness и о приоритетности английских рабочих.

Важно отметить, что Великобритания вскоре после Brexit планирует еще больше ужесточить миграционную политику, прекратив свободное перемещение рабочей силы из Евросоюза в страну и введя ряд ограничений, которые снизят число низкоквалифицированных трудовых мигрантов из ЕС. Это следует из предложений, подготовленных британским МВД и датированных августом этого года.

В документе отмечается, что все шаги по ужесточению миграционной политики будут сделаны не для того, чтобы полностью остановить миграцию, а с целью защитить экономику страны и права ее граждан. Однако так потрясший общественность нечаянно обнародованный документ вызвал в большей степени негативную реакцию общества, нежели положительную. Общественность считает, что жесткая миграционная политика может лишь нанести вред экономике страны и поставить под угрозу дружеские отношения с Европейским Союзом. Именно поэтому Великобритании не стоит вводить жесткий контроль над миграционными потоками. Будет лучше, если она будет придерживаться либеральных миграционных правил, основанных на терпимости британцев.

Основной задачей миграционной политики Великобритании на сегодняшний день является сдерживание наплыва рабочих из стран Евросоюза и защита экономики страны и прав национальных граждан в условиях миграционного кризиса. После Brexit власти Соединенного Королевства намереваются ужесточить контроль на границах, но сложностей для мигрантов постараются не создавать, так как они вносят существенный вклад в развитие экономики страны. Великобритания старается достичь две свои цели: защитить права британцев, серьезно ужесточив процедуру въезда мигрантов на территорию Королевства, и развить свою экономику за счет привлечения в основном высококвалифицированной рабочей силы. Однако Британии не удастся сделать это одновременно. Ужесточая процедуру въезда в страну, властям удастся сократить поток мигрантов и, следовательно, защитить права национальных граждан. Однако в этом случае страдает экономика страны из-за нехватки высококвалифицированных работников. Но с другой стороны, разрешая и даже поощряя въезд в страну специалистов высокой квалификации, занимающих, как правило, рабочие места британцев, власти Британии права самих британцев не защищают. Чтобы установить баланс и одновременно достичь две вышеупомянутые цели, Британия должна пойти по более

либеральному пути осуществлению миграционной политики. На современном этапе можно выявить такие проблемы как невозможность рассмотрения органами МВД всех дел в сфере иммиграции, ввиду их большого количества; большое количество преступников-иммигрантов; трудности с трудоустройством и чернокожих иммигрантов, а, следовательно, недостатки иммиграционного законодательства по расовому признаку; большое число фиктивных браков и так далее. Это говорит о том, что, несмотря на принимаемые меры, миграционное законодательство Великобритании является недостаточно эффективным.

Список использованных источников и литературы

Источники

1. Официальный сайт Международная организация по миграции / Migration [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unrussia.ru/ru/agencies/mezhdunarodnaya-organizatsiya-po-migratsii-mom>. Дата обращения: 04.10.2017.
2. Официальный сайт The Guardian [Электронный ресурс]. URL: <https://www.theguardian.com/international>. Дата обращения: 25.11.2017.
3. Официальный сайт Home Office [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.uk/government/organisations/home-office/>. Дата обращения: 27.11.2017.
4. [Происшествия]: Самые громкие теракты в Британии за последние 25 лет/ Sputnik Грузия. - URL: <https://sputnik-georgia.ru/reviews/20170523/236057563/Terakty-v-Velikobritanii-za-poslednie-chetvert-veka.html/>. Дата обращения: 27.11.2017.
5. Atkinson J. British Immigration Policy, Race Relations, and National Identity Crisis / James Atkinson [Электронный ресурс]. URL: <http://jimmyatkinson.com/papers/british-immigration-policy-race-relations-and-national-identity-crisis/1>. Дата обращения: 27.11.2017.
6. Browne A. Civitas Background Briefing Response to Tony Blair's First Speech on Migration /Anthony Browne. – URL: www.civitas.org.uk/pdf/BrowneEconomicsImmigration.pdf (дата обращения: 03.12.2017).
7. Hopkins N. Leaked document reveals UK Brexit plan to deter EU immigrants/Nick Hopkins // The Guardian. - URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2017/sep/05/leaked-document-reveals-uk-brexit-plan-to-deter-eu-immigrants> (дата обращения: 30.10.2017).

Литература

1. Андреева, Т.Н. Основные направления иммиграционной политики Великобритании и ЕС / Т.Н. Андреева // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 9. – 318 с.
2. Бай, Н.Г. Правовое регулирование миграции в Великобритании: история и современность / Н.Г. Бай // Евразийский юридический журнал. - 2013. - № 10. -215 с.
3. Ивашкевич Е.Ф. Изменения иммиграционного законодательства в странах Европейского Союза на современном этапе /Е.Ф. Ивашкевич // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. - 2009. -№ 1. -432 с.
4. Манцеров, К.А. Политико-правовые модели регулирования иммиграции Великобритании и Германии: сравнительный анализ / К. А. Манцеров // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. - 2011. - № 4. - 216 с.