

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения и экономики зарубежных стран

Доклад
Миграционное законодательство Великобритании

Направление «Зарубежное регионоведение»
профиль «Европейские исследования»

Выполнил:

студент 1 курса магистратуры

Направления «Зарубежное регионоведение»

Леппик О.С.

Преподаватель: к.и.н., доц., Журбина Н.Е.

Воронеж, 2016 г-2017г.

Британское иммиграционное законодательство является одним из старейших в Европе. Первый Акт, регулировавший порядок въезда и пребывания иностранцев в стране, появился в 1793 г. и известен как **Акт об иностранцах**. Затем "кирпичиками" фундамента британского иммиграционного законодательства стали: **Акт об иностранцах 1905 г.** (The Aliens Act 1905), **Акт о регистрации иностранцев 1914 г.** (The Aliens Registration Act 1914), **Акт об ограничении на въезд иностранных граждан 1919 г.** (The Aliens Restriction Act 1919) и **Акт 1948 г. о британском гражданстве (The British Nationality Act 1948)**. В первой половине XX в. иммиграционная политика Великобритании решала, по сути, имперские задачи. Она открывала путь в страну представителям местных элит из разных частей британской империи, рассчитывая таким образом теснее привязать эти владения к Лондону.

Впервые прописывались права и обязанности беженцев на территории Соединенного Королевства. Акт разрешал свободу вероисповедания, а самое главное, содержал положения, в соответствии с которыми беженцев не возвращали туда, где они подвергались гонениям.

Массовый приток иммигрантов (главным образом, "цветных") из стран Содружества на протяжении конца 40-х - начала 60-х годов XX в. постепенно привел к нарастанию социальной напряженности в стране. В глазах многих британцев приток этнических "цветных" мигрантов вызывал нехватку ресурсов (рабочих мест, жилья, социальных пособий и т.д.). Такая напряженность в обществе привела к повышенной враждебности белого населения по отношению к "цветным" беженцам.

Рост социальной напряженности стал основной причиной введения ограничений на въезд граждан стран Содружества.

- **Иммиграционный акт 1971 г.** (The Immigration Act 1971) устранял всякие различия между иммигрантами из стран Содружества и из других

государств, тем самым понижая статус выходцев из стран Содружества до "иностранца".

- В соответствии с **Актом о межрасовых отношениях** 1976 г. (The Race Relations Act 1976) создавалась (на правах неправительственной организации) Комиссия по расовому равенству⁶, призванная рассматривать случаи расовой дискриминации и неравенства в миграционной практике.

- В **Акте о Британском гражданстве** 1981 г. (The British Nationality Act 1981) устанавливалось, что отныне британское гражданство могло передаваться только по матери - уроженке Британии. Автоматическое гражданство вместе с тем получили рожденные в стране до 1983 г., за исключением детей иностранных дипломатов.

- **Иммиграционный акт** 1988 г. (The Immigration Act 1988) значительно облегчил процедуру депортации иммигрантов.

Традиционно Соединенное Королевство уклонялось от большинства иммиграционных законов ЕС, стремясь сохранить контроль за собственными границами (см. выше). Во время визита в Великобританию в 2008 г. президент Франции Николя Саркози призвал лейбористское правительство Гордона Брауна присоединиться к проведению общей миграционной политики со странами ЕС²³. По мнению президента Франции, только проведением совместной политики можно сдержать миграционные потоки из Африки и Центральной Европы. Браун выразил согласие ближе сотрудничать с Францией по вопросам незаконной иммиграции и деятельности банд, занимающихся незаконным перемещением людей через границы, однако вновь отказался от присоединения к Шенгенской зоне. Это означало, что Британия готова играть только ограниченную роль в патрулировании границ Евросоюза. Соединенное Королевство также удержалось от участия и неучастия в общей иммиграционной политике, **предусмотренной Лиссабонским договором**, который направлен на введение общей иммиграционной политики ЕС и

"постепенное введение интегрированной системы управления внешними границами Евросоюза"²⁴. Великобритания открыто воспротивилась внесению в законодательство ЕС положений о легальной иммиграции. Так, она отказалась от участия в принятии **директивы о "голубой карте"**, призванной способствовать привлечению в страны ЕС квалифицированных рабочих, и не связана обязательствами к ее применению. Негативно отнеслась Британия и к предложению ЕС о **введении единой системы предоставления убежища с 2012 г.**, и к пилотному проекту расселения беженцев, прибывающих на Мальту, по всем государствам - членам ЕС, полагая, что добровольное расселение беженцев может спровоцировать проникновение нелегальной иммиграции вглубь Европы.

К началу 2010-х годов можно выделить три группы таких задач:

Экономически Великобритания не очень нуждается в массовом притоке рабочей силы извне. Акцент делается на высококвалифицированных мигрантах, а такой труд не является столь же массовым, каким был в прошлом труд низкой квалификации. Выход для Британии на этом направлении можно обозначить как "миграцию без (или с минимумом) иммиграции".

В социокультурном плане масштабы накопленного иммиграционного опыта в Великобритании и Европе в целом таковы, что делают неосуществимыми расчеты недавнего прошлого на интеграцию мигрантов в принимающее общество и на мультикультурализм - гипотетическую способность разных культур мирно сосуществовать в одном обществе на базе взаимной толерантности. Прощание с такими расчетами становится уже публичным не только в Великобритании, но и во Франции, Германии, других странах - членах ЕС²⁸. Выход - в жестком ограничении притока новых инокультурных мигрантов и вытеснении из страны лиц, склонных к экстремистским и преступным проявлениям.

С государственной точки зрения, на приоритетное место вышла связка проблем обеспечения внутренней стабильности, внутренней и внешней безопасности, а также экономической и практической способности правительства выполнять взятые ранее внутренние и внешние обязательства (права человека, социальные пособия и программы и т.п.). В условиях глобальных миграций это объективно требует эффективного контроля объемов и качества иммиграции - а значит, контроля национальных границ и высокой самостоятельности в принятии соответствующих решений.

Эти три комплекса проблем и производных от них задач определяют и, как представляется, будут определять в обозримом будущем британскую иммиграционную политику и взаимодействие Великобритании с ЕС в этой области.